



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri*”, inițiată de domnul senator Alexandru Mocanu – PD-L (Bp. 592/2011).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri*.

Conform *Expunerii de motive*, „*legea se dovedește a fi o lege bună, dar în aplicare, pe perioada scursă de la intrarea în vigoare și până în prezent a rezultat a fi necesară amendarea ei, în următoarele privințe:*

- *definirea clară a ocupațiilor necalificate din cadrul grupei majore 9 din Clasificarea Ocupațiilor din România, muncitorii necalificați executând sarcini simple și de rutină care necesită folosirea uneltelor manuale și depunerea unui efort fizic considerabil;*

- *extinderea termenului de „beneficiar de lucrări” și la persoanele fizice autorizate și întreprinderile individuale, care au posibilitatea prevăzută de lege*

de a angaja persoane cu contracte individuale de muncă pe activitatea pentru care au fost autorizați; (...)

- modificarea cuantumului remunerației brute orare concomitent cu eliminarea discriminării față de salarizarea muncitorilor necalificați care sunt angajați cu contract individual de muncă, respectându-se valoarea salariului minim brut pe economie care este în prezent de 3,94 lei pe oră”.

II. Propuneri și observații

1. Definirea clară a ocupațiilor necalificate în cadrul grupei majore 9 în Clasificarea Ocupațiilor din România, privind muncitorii necalificați, se poate actualiza și revizui la solicitarea utilizatorilor.

Apreciem că la definirea noțiunii de „ziler” trebuie avute în vedere exclusiv *serviciile necalificate cu caracter ocazional*, astfel cum sunt acestea prevăzute în *grupa 9622 (Muncitori necalificați pentru diverse servicii ocazionale. Muncitorii necalificați pentru diverse servicii ocazionale curăță, vopsesc și întrețin clădirile, terenurile și împrejurimile și efectuează reparații simple) din Ordinul 1832/856/2011 privind aprobarea Clasificării ocupațiilor din România – nivel de ocupație (șase caractere) precum și în Hotărârea Guvernului nr. 1352/2010 privind aprobarea structurii Clasificării ocupațiilor din România – nivel grupă de bază, conform Clasificării internaționale standard a ocupațiilor – ISCO 08 (9622 Muncitori necalificați pentru diverse servicii ocazionale).*

Din varianta propusă, astfel cum este aceasta redactată nu rezultă cu claritate dacă intenția inițiatorului este ca zilierul să desfășoare orice fel de activități necalificate, dar cu caracter ocazional, temporar sau dacă sunt avute în vedere numai „*serviciile necalificate cu caracter ocazional*” așa cum sunt prevăzute în *Ordinul 1832/856/2011 privind aprobarea Clasificării ocupațiilor din România – nivel de ocupație (șase caractere).*

Totodată, în varianta propusă, activitățile necalificate propuse pentru zilieri se confundă cu cele desfășurate în prezent de muncitorii necalificați, dar angajați cu contract individual de muncă în condițiile Legii nr. 53/2003 – Codul muncii.

Clarificarea intenției de reglementare este utilă având în vedere și faptul că, potrivit propunerii legislative, beneficiari ai acestor lucrări ocazionale sunt atât persoanele fizice cât și persoanele fizice autorizate sau persoanele juridice, acestea din urmă având astfel posibilitatea de a desfășura orice fel de activități „*necalificate*” prin intermediul și cu ajutorul zilierilor, evitând plata contribuțiilor sociale la bugetul asigurărilor sociale de stat, datorate potrivit legii.

Ca atare, apreciem că se impune reformularea și completarea textului de la **pct. 1 lit. a)** întrucât Ordinul nr.1832/2011 definește clar ocupațiile necalificate în cadrul grupei majore 9. Aici se precizează faptul că muncitorii necalificați execută sarcini simple și de rutină, care necesită folosirea uneltelor manuale și depunerea unui efort fizic considerabil.

La art. 1 pct. b), apreciem oportună extinderea termenului *beneficiar de lucrări* la persoanele fizice autorizate și întreprinderile individuale, care după ultimele modificări legislative au posibilitatea de a angaja persoane cu contract individual de muncă pe activitatea pentru care au fost autorizați, dar nu și pentru persoane fizice, deoarece ar crea o dificultate în ceea ce privește obligativitatea persoanei fizice beneficiare de întocmire și transmitere a Registrului de evidență a zilierilor.

2. Având în vedere argumentele invocate anterior, apreciem că se impune și clarificarea „*activităților cu caracter ocazional*” prin reformularea definiției acestei sintagme de la **art. 1 lit. d)**, precum și a textului de la **art.11**, în raport de prevederile cuprinse în Ordinul 1832/856/2011 și în Hotărârea Guvernului nr. 1352/2010.

3. Referitor la **art. 5 alin. (2) lit. e)**, precizăm că durata activității ocazionale care poate fi exercitată în temeiul prevederilor Legii nr. 52/2011 este de minimum o zi, corespunzător cu 8 ore de muncă, ca urmare plata unui ziler trebuie efectuată la sfârșitul zilei de lucru, de aceea nu considerăm oportun ca plata zilierilor să fie efectuată la sfârșit de săptămână.

4. Referitor la **art. 7 alin. (1) și (2)**, considerăm că nu ar trebui eliminată sintagma „*raporturi de muncă*”, întrucât între zilier și beneficiarul de lucrări nu poate exista un alt tip de raport decât un raport de muncă, având în vedere că sunt întrunite toate elementele de subordonare, de prestare de activități sub autoritatea beneficiarului și de plata muncii zilierului. Într-adevăr, Legea nr. 52/2011 derogă de la cadrul general stabilit de Codul muncii, în ceea ce privește obligativitatea încheierii și înregistrării contractului individual de muncă, dar raporturile dintre zilieri și beneficiarul de lucrări se circumscriu sferei raporturilor de muncă.

În ceea ce privește posibilitatea beneficiarului de a transmite la ITM registrul de evidență a zilierilor și pe suport electronic suntem de acord cu această propunere.

5. Cu privire la **art. 11**, menționăm următoarele:

Faptul că în enumerarea *domeniilor* în care pot fi prestate activități cu caracter ocazional apar inserate *două activități* cu corespondent în COR, literele i) și j)), a generat abordări diferite ale textului, stabilind o practică neunitară la

nivelul țării. Pentru a nu lăsa loc la interpretări și/sau confuzii propunem ca activitățile de manipulare mărfuri și activitățile de curățenie și întreținere să fie permise numai în cadrul domeniilor de activitate prevăzute la art. 11 lit. a) - h) iar lit. i) și j) să fie abrogate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Vasile BLAGA**
Președintele Senatului